

## THÔNG BÁO

**Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; phòng, chống khủng bố; bảo vệ mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ**

Ngày 05/6/2026, Thanh tra Công an tỉnh ban hành Kết luận thanh tra số 01/KLTT-PX05 về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; phòng, chống khủng bố; bảo vệ mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ (sau đây viết tắt tương ứng là <sup>(1)</sup>NC, XC, CT của NNN; <sup>(2)</sup>XC, NC của CDVN; <sup>(3)</sup>PCKB; <sup>(4)</sup>MTQT) đối với Phòng PA02, PA03, PA08, PK02, PX01, PV01.

Căn cứ quy định tại Điều 37 của Luật Thanh tra năm 2025, Thanh tra Công an tỉnh Thông báo Kết luận thanh tra như sau:

### I. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CÓ LIÊN QUAN

#### 1. Đặc điểm

Thanh Hóa là tỉnh nằm ở khu vực Bắc trung bộ, là cửa ngõ nối liền giữa Bắc bộ với Bắc Trung bộ và các tỉnh phía Nam, có diện tích tự nhiên khoảng 11.100km<sup>2</sup>, dân số khoảng gần 3,7 triệu người, gồm các dân tộc chủ yếu như người Kinh, Mường, Thái, Mông, Thổ, Dao... Hiện nay, Thanh Hóa có 166 đơn vị hành chính cấp xã, có đường biên giới dài khoảng 192km tiếp giáp với nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào. So với mặt bằng chung của cả nước, Thanh Hóa là tỉnh có hạ tầng kỹ thuật đồng bộ, đầy đủ để phục vụ phát triển kinh tế, xã hội của địa phương, như: Sân bay Thọ Xuân, Cảng biển nước sâu Nghi Sơn, cửa khẩu quốc tế Na Mèo, các khu công nghiệp thu hút nhiều doanh nghiệp, nhà đầu tư nước ngoài đến đầu tư, sản xuất, kinh doanh..., tuy nhiên bên cạnh những thuận lợi đã nêu, với diện tích tự nhiên rộng lớn, dân số đông, mật độ phân bố không đồng đều, địa hình phức tạp, đường biên giới kéo dài gây không ít khó khăn cho công tác quản lý XC, NC, CT của NNN; quản lý XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội nói riêng và công tác đảm bảo ANQG, TTATXH nói chung của lực lượng Công an Thanh Hóa.

#### 2. Tình hình

Những năm qua, Công an tỉnh Thanh Hóa đã tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, quán triệt các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm túc các quy định pháp luật về công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ

thuật, văn hóa, xã hội trên địa bàn với phương châm tạo hành lang pháp lý thuận lợi, thực hiện chính sách đối ngoại mở rộng, thu hút đầu tư, phát triển dịch vụ thương mại và du lịch do đó đã thu hút một lượng lớn khách du lịch quốc tế, các chuyên gia, công nhân kỹ thuật đến lưu trú, cư trú để tham quan, du lịch và làm việc tại địa phương.

Đối với công tác quản lý NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN, lực lượng làm công tác quản lý XNC trong những năm qua đã kịp thời ứng dụng khoa học kỹ thuật triển khai các dịch vụ công trực tuyến, thực hiện phân quyền, phân cấp về Công an cấp cơ sở, cải cách thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho NNN, công dân Việt Nam nhập cảnh, xuất cảnh. Tuy nhiên, do xu hướng thu hút đầu tư và sự thông thoáng về thủ tục NC, XC, CT đối với NNN, một số doanh nghiệp, các đối tượng xấu lợi dụng vào Thanh Hóa để tiến hành các hoạt động trái pháp luật, xâm phạm ANQG, TTATXH như lừa đảo, kinh doanh trái phép... bên cạnh đó lợi dụng nhu cầu việc làm thu nhập cao tại các nước phát triển và khu vực quốc tế có nhu cầu cao về thị trường lao động, các đường dây đưa người sang nước ngoài trái phép như Campuchia, CDVN xuất cảnh bằng visa du lịch/học tập hợp pháp, sau đó bỏ hợp đồng, bỏ trốn, quá hạn cư trú, chuyển mục đích trái phép...

Đối với công tác PCKB; bảo vệ MTQT cũng đạt được những thành tựu đáng kể trong đó đã đảm bảo được an ninh, an toàn tuyệt đối mục tiêu là trụ sở các ban, ngành, UBND tỉnh và các mục tiêu được Chính phủ quy định. Bên cạnh việc thực hiện nhiệm vụ thường xuyên, các đơn vị đã chủ động đánh giá, dự báo, đề xuất và triển khai thực hiện nhiệm vụ mới để chủ động phòng ngừa khủng bố, tài trợ khủng bố, đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, góp phần quan trọng vào kết quả đấu tranh PCKB, tuy nhiên trong công tác PCKB còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc và bất cập trong việc triển khai, thực hiện các văn bản QPPL, văn bản chỉ đạo, điều hành, chưa đầy đủ; công tác tuyên truyền, tập huấn, phối hợp về PCKB thực hiện chưa hiệu quả, đồng bộ, thống nhất, kinh phí hoạt động còn hạn chế... việc phối hợp giữa các cơ quan, sở, ban, ngành và địa phương với lực lượng Công an trong công tác bảo vệ các MTQT về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội, chưa có sự thống nhất, chưa đạt hiệu quả; một số đơn vị, cá nhân nhận thức cho rằng nhiệm vụ bảo vệ MTQT là trách nhiệm chính của lực lượng Công an.

### **3. Việc chấp hành quy định của Đối tượng thanh tra**

Căn cứ Kế hoạch số 80/KH-PX05 ngày 20/11/2025 của Chánh thanh tra Công an tỉnh về công tác thanh tra năm 2026 của Công an tỉnh Thanh Hóa; Hướng dẫn số 4191/HD-X05-P5 ngày 26/12/2025 của Thanh tra Bộ Công an về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ. Thanh tra Công an tỉnh đã tiến hành thanh tra trực tiếp đối với các đơn vị, gồm: Phòng PA02, PA03, PA08, PK02, PX01, PV01. Các đơn vị là đối tượng thanh tra sau khi nhận được Kế hoạch, Quyết định, Đề cương yêu cầu báo cáo của Đoàn thanh tra, Thủ trưởng các đơn vị đã chỉ đạo các bộ phận có liên quan chuẩn bị báo cáo, hồ sơ, tài liệu, phân công người có trách nhiệm làm việc với Đoàn thanh tra theo đúng quy định của pháp luật về thanh tra, hợp tác, tạo điều kiện thuận lợi để Đoàn thanh tra thực hiện theo đúng Kế hoạch đề ra.

Kết thúc thanh tra trực tiếp tại mỗi đơn vị, Đoàn thanh tra đã lập biên bản ghi nhận kết quả thanh tra, đánh giá những ưu điểm, chỉ ra những hạn chế, khuyết điểm, sai phạm đề nghị các đơn vị chấn chỉnh khắc phục theo quy định.

## II. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA

### 1. Ưu điểm

- Các đơn vị được thanh tra đã tổ chức tiếp nhận, tham mưu, triển khai văn bản, phối hợp với các đơn vị chức năng thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật liên quan đến công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT; chủ động xây dựng Kế hoạch, tổ chức kiểm tra, thực hiện công tác nghiệp vụ Công an, công tác quản lý cán bộ xuất cảnh, nhập cảnh; giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; báo cáo định kỳ, tổ chức sơ kết, tổng kết theo quy định.

- Về công tác xuất, nhập cảnh: lãnh đạo các đơn vị được thanh tra đã tham mưu Giám đốc Công an tỉnh, tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh và Tỉnh ủy ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về việc cấp, gia hạn, bổ sung, sửa đổi, hủy bỏ các loại giấy tờ liên quan đến công tác xuất, nhập cảnh tiếp nhận khai báo lưu trú đối với CDVN và NNN; quản lý cán bộ, chiến sĩ xuất, nhập cảnh; thu nộp ngân sách nhà nước các khoản phí, lệ phí cấp thị thực, cấp hộ chiếu, giấy thông hành và các giấy tờ có giá trị NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; triển khai thực hiện cơ bản, hiệu quả công tác phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, ngăn chặn, xử lý tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến các lĩnh vực được thanh tra.

- Về công tác PCKB: lãnh đạo các đơn vị đã tham mưu cho Giám đốc Công an tỉnh tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh thành lập, kiện toàn, ban hành quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo PCKB tỉnh Thanh Hóa; tổ chức tiến hành rà soát, đề xuất đưa vào quản lý các công trình, mục tiêu trọng điểm trong công tác PCKB trên địa bàn, hướng dẫn, phối hợp với các đơn vị, các Sở, ban, ngành liên quan chức năng thực hiện việc phòng ngừa, phát hiện sớm các hành vi lợi dụng sơ hở để khủng bố, tài trợ khủng bố... tổ chức tiến hành các biện pháp nghiệp vụ phòng ngừa đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn, mục tiêu trọng điểm theo phân công, phân cấp.

- Về công tác bảo vệ MTQT: các đơn vị đã tham mưu Giám đốc Công an tỉnh tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo việc phối hợp với các đơn vị chủ quản MTQT bố trí vọng gác, xây dựng các biện pháp đấu tranh, tổ chức huấn luyện, diễn tập; bố trí trang thiết bị phục vụ công tác bảo vệ các MTQT; Sử dụng các biện pháp nghiệp vụ nhằm phòng ngừa các hành vi vi phạm pháp luật.

### 2. Hạn chế, khuyết điểm

Bên cạnh những việc đã làm được, Lãnh đạo, chỉ huy một số đơn vị chưa tập trung chỉ đạo sâu sát trong việc tổ chức thực hiện việc chấp hành các quy định của pháp luật về NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT còn để xảy ra các hạn chế, khuyết điểm, sai phạm, như:

+ Đối với công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN (Phòng PA08): còn để xảy ra tình trạng sử dụng mẫu tờ khai cấp hộ chiếu cho công dân Việt Nam không đúng mẫu theo quy định, cán bộ tiếp nhận hồ sơ chưa ký vào giấy biên

nhận hồ sơ; Công tác xử lý vi phạm hành chính còn để xảy ra tình trạng cán bộ lập biên bản vi phạm hành chính nhưng chưa yêu cầu các bên liên quan ký vào từng trang biên bản; biên bản vi phạm hành chính chưa nêu lý do lập biên bản tại trụ sở; biên bản vi phạm hành chính lập chưa ghi thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm; Quyết định xử lý vi phạm hành chính chưa ghi thời hạn chấp hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính của người vi phạm; công tác chuyên môn nghiệp vụ còn một số thiếu sót, hạn chế chưa thực hiện đầy đủ theo quy định của ngành.

+ Đối với công tác PCKB (Phòng PA02): chưa phối hợp Sở Tài chính, Phòng PV01 lập dự toán, dự trù kinh phí hoạt động của Ban chỉ đạo PCKB tỉnh phục vụ công tác PCKB trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt; chưa phối hợp với các đơn vị chức năng thực hiện thực hiện các nội dung trong công tác đấu tranh phòng, chống khủng bố.

+ Đối với công tác bảo vệ MTQT (Phòng PK02): việc phối hợp với các đơn vị chủ quản có mục tiêu chưa được thường xuyên; quá trình xây dựng thực hiện các nội dung trong công tác bảo vệ MTQT còn để xảy ra tình trạng liên quan đến việc phân công nhiệm vụ, tổng hợp báo cáo; tại các mục tiêu chưa bố trí đủ các điều kiện cần thiết theo quy định; công tác chuyên môn nghiệp vụ còn một số thiếu sót, hạn chế chưa thực hiện đầy đủ theo quy định của ngành.

### **3. Nguyên nhân của những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm và trách nhiệm cá nhân**

- Nguyên nhân khách quan:

+ Trong những năm qua Thanh Hóa là tỉnh đang tập trung thực hiện việc hội nhập quốc tế, kêu gọi các doanh nghiệp nước ngoài đến đầu tư nhằm phát triển kinh tế, xã hội, bên cạnh đó Thanh Hóa cũng là địa phương hàng năm có số lượng lớn người đi lao động, làm việc tại nước ngoài làm gia tăng mạnh mẽ nhu cầu đi lại giữa các quốc gia, lượng người có nhu cầu làm các thủ tục xuất, nhập cảnh gia tăng nhanh gây áp lực lớn lên hệ thống quản lý, trong khi nguồn lực chưa đáp ứng kịp thời. Các tổ chức tội phạm trên địa bàn hoạt động ngày càng tinh vi đặc biệt nổi lên các hành vi tổ chức đưa người đi xuất cảnh trái phép, làm giả giấy tờ hộ chiếu, thị thực; cùng với đó Thanh Hóa có đường biên giới với nước bạn Lào kéo dài, tập trung chủ yếu là khu vực rừng núi hiểm trở, nhiều đường mòn, lối mở khó kiểm soát đây là điều kiện thuận lợi để các đối tượng lợi dụng tổ chức xuất, nhập cảnh trái phép đặc biệt là ở khu vực giáp ranh gây khó khăn trong công tác quản lý, xử lý của các cơ quan chức năng;

+ Một số quy định của Luật PCKB còn mang tính định hướng chưa có văn bản hướng dẫn thi hành cụ thể, nhất là quy định về Phòng, ngừa khủng bố tại chương III Luật PCKB; Các biện pháp phòng, ngừa khủng bố nói chung đã có văn bản pháp luật điều chỉnh nhưng chưa có chế tài xử lý vi phạm;

+ Một số mục tiêu quan trọng cách xa khu vực trung tâm, phân tán trên địa bàn rộng gây khó khăn trong công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ đảm bảo công tác hậu cần, bên cạnh đó do tính chất đặc thù từng mục tiêu khác nhau, đối tượng kiểm soát đa dạng trong khi lực lượng, phương tiện còn mỏng, thường xuyên biến động, số chiến sĩ nghĩa vụ có thời gian công tác tại các đơn vị ngắn chưa được tập huấn chuyên sâu nên thiếu kinh nghiệm và khả năng thuần thục các dạng phương án bảo vệ.

- Nguyên nhân chủ quan:

+ Thủ trưởng các đơn vị được thanh tra có thời điểm chưa thực sự quan tâm đúng mức đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn việc thực hiện các quy định của pháp luật về việc chấp hành các quy định của pháp luật về NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT; chưa thường xuyên tổ chức phúc tra sau kiểm tra; việc xử lý cán bộ có khuyết điểm, vi phạm chưa nghiêm, chưa đủ sức răn đe;

+ Một số đơn vị chưa quan tâm đúng mức đến công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ nghiệp vụ và nhận thức pháp luật cho cán bộ trực tiếp làm công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT; một số cán bộ được giao nhiệm vụ tham mưu, tiếp nhận, thực hiện, giải quyết các thủ tục liên quan đến công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT chưa nêu cao tinh thần trách nhiệm trong công việc chưa thường xuyên tự nghiên cứu, tự học tập;

+ Cán bộ chuyên trách trực tiếp tham mưu trong công tác PCKB, bảo vệ MTQT chưa đáp ứng được yêu cầu về số lượng trong khi phải kiêm nhiệm nhiều công tác chuyên môn khác nhau đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc chủ động thực hiện nhiệm vụ chuyên trách.

- Trách nhiệm: các đồng chí Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng phụ trách các lĩnh vực liên quan chịu trách nhiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện công tác công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT của đơn vị mình để xảy ra những vi phạm, khuyết điểm nêu trong Kết luận thanh tra. Các đồng chí chỉ huy và cán bộ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ liên quan đến nội dung thanh tra chịu trách nhiệm đối với các vi phạm, khuyết điểm nêu trong Kết luận thanh tra và Biên bản ghi nhận kết quả thanh tra tại các đơn vị được thanh tra.

## **II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Kiến nghị Bộ Công an**

- Đề xuất bổ sung nội dung quy định được đưa NNN vào cơ sở lưu trú do Bộ Công an quản lý hoặc cơ sở lưu trú khác do Bộ Công an chỉ định ngay từ khi phát hiện NNN nghi vấn nhập cảnh trái phép, NNN không có giấy tờ tùy thân... không cần phải đợi đến khi ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, trong đó có hình phạt bổ sung là trục xuất thì mới đưa NNN vào Cơ sở lưu trú do Bộ Công an quản lý hoặc cơ sở lưu trú khác do Bộ Công an chỉ định.

- Nâng cấp, hoàn thiện các lỗi phát sinh trong quá trình thực hiện dịch vụ công trên hệ thống phần mềm nhất là cập nhật kịp thời dữ liệu CCCD để phục vụ công tác tra cứu hồ sơ đảm bảo thời hạn giải quyết các thủ tục hành chính; hoàn chỉnh cơ sở dữ liệu xuất cảnh, nhập cảnh để phục vụ việc tra cứu, khai thác thông tin của CDVN và NNN nhất là cập nhật đầy đủ thông tin của các đối tượng tạm hoãn xuất cảnh, chú ý khi nhập cảnh...

### **2. Kiến nghị các đơn vị là đối tượng thanh tra**

- Triển khai Kết luận thanh tra đến toàn bộ cán bộ chiến sĩ trong đơn vị; tiếp tục phát huy những kết quả đạt được; khắc phục các hạn chế, khuyết điểm, vi phạm

nêu tại Kết luận thanh tra và biên bản ghi nhận kết quả thanh tra tại các đơn vị, trong đó tập trung các nội dung trọng tâm sau:

+ Phòng PA02 chấp hành nghiêm túc quy định về Luật PCKB, Ban chỉ đạo PCKB tỉnh Thanh Hóa và các văn bản chỉ đạo có liên quan.

+ Phòng PA08 tổ chức tiếp nhận, xử lý, giải quyết các thủ tục hành chính đúng thời gian, tiến độ, trình tự, thủ tục theo quy định Luật xuất, nhập cảnh; Công tác xử lý vi phạm hành chính thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về việc lập biên bản, trình tự thủ tục lập biên bản, ra quyết định xử lý vi phạm hành chính theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính, không để xảy ra những tồn tại, hạn chế như đã nêu ở phần trên;

+ Phòng PK02 chủ động trong công tác phối hợp với các đơn vị chủ quản mục tiêu, xây dựng, tổ chức thực hiện các quy định về bảo vệ mục tiêu, đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định.

+ Các đơn vị PV01, PX01, PA03 tiếp tục triển khai thực hiện các nhiệm vụ Giám đốc Công an tỉnh giao liên quan đến công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT.

- Cấp ủy, lãnh đạo, chỉ huy các đơn vị PA02, PA08, PK02 tổ chức họp kiểm điểm, xác định và xem xét xử lý theo quy định đối với tập thể, cá nhân để xảy ra hạn chế, khuyết điểm, vi phạm trong công tác NC, XC, CT của NNN; XC, NC của CDVN; PCKB; bảo vệ MTQT về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ.

Thanh tra Công an tỉnh trân trọng thông báo./.

**Nơi nhận:**

- Phòng PV01 (để đăng tải trên Cổng TTĐT);
- Lưu: PX05, Hồ sơ ĐTT).

**CHÁNH THANH TRA**



**Đại tá Lê Doãn Dũng**